

Warszawa, 20 listopada 2015 roku

l. Dz. 260/11/2015

Zespół Opieki Zdrowotnej

ul. Gimnazjalna 41B,
26-200 Końskie

dotyczy: konkursu ofert w sprawie umowy o udzielenie zamówienia na świadczenia zdrowotne w zakresie diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej i mikrobiologii

ODWOŁANIE

Działając w imieniu ALAB laboratoria Sp. z o.o., niniejszym, na podstawie art. 154 ust. 1 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w zw. z art. 26 ust. 4 Ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej wnoszę **odwołanie** dotyczące rozstrzygnięcia postępowania konkursowego w sprawie umowy o udzielenie zamówienia na świadczenia zdrowotne w zakresie diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej i mikrobiologii dla potrzeb Zespołu Opieki Zdrowotnej, ul. Gimnazjalna 41B Końskie (dalej *konkurs*).

Rozstrzygnięciu konkursu ofert zarzucam naruszenie:

- I. art. 148 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, poprzez nieprawidłowe porównanie ofert i nieprawidłową ocenę punktową ofert złożonych w konkursie.

W związku z powyższym, wnoszę o unieważnienie dokonanego wyboru oferty nr 2 oraz ponowne rozpatrzenie złożonych ofert, prawidłowe ich porównanie i ocenę punktową oraz wybór oferty najkorzystniejszej, spełniającej wszystkie wymagania określone w SWKO.

Odwołujący posiada interes prawny we wniesieniu niniejszego odwołania, ponieważ uwzględnienie odwołania może umożliwić mu uzyskanie zamówienia w niniejszym postępowaniu, a niniejsze odwołanie

zostało wniesione w terminie, w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu konkursu ofert, które nastąpiło dnia 13 listopada 2015 roku.

Uzasadnienie

Dnia 13 listopada 2015 r. ogłoszone zostały wyniki prowadzonego postępowania konkursowego w sprawie umowy o udzielenie zamówienia na świadczenia zdrowotne w zakresie diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej i mikrobiologii dla potrzeb Zespołu Opieki Zdrowotnej, ul. Gimnazjalna 41B Końskie. Udzielający zamówienie, w zawiadomieniu z dnia 13.11.2015 r. poinformował, że wybrana została oferta nr 2 firmy Diagnostyka Sp. z o.o., ul. Życzkowskiego 16, 31-864 Kraków.

Jednocześnie, Udzielający zamówienie przedstawił ocenę punktową ofert złożonych w konkursie. W zakresie: *kryterium doświadczenie (ilość podpisanych umów w pełnym zakresie badań)*, Udzielający zamówienie wskazał, że Odwołujący przedłożył 2 umowy potwierdzające wykonywanie badań w pełnym zakresie badań, za co otrzymał 2,50 pkt.

Niniejszym zwracam uwagę, że Odwołujący przedłożył Udzielającemu zamówienie **22** umowy, które potwierdzały świadczenie usług w pełnym zakresie badań, tj.:

1. **Zespół Opieki Zdrowotnej „Szpital Powiatowy” w Sochaczewie ul. Batalionów Chłopskich 3/7** świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej, mikrobiologii i diagnostyki histopatologicznej - umowa ze szpitalem wieloprofilowym wykonywana na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń, w ramach której wykonywane są badania w systemie całodobowym.
2. **Szpital Czerniakowski SPZOZ Warszawa ul. Stępińska 19/25**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej, mikrobiologii i diagnostyki histopatologicznej - umowa ze szpitalem wieloprofilowym wykonywana na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń, w ramach której wykonywane są badania w systemie całodobowym.
3. **SPZZOZ Szpital w Ilży ul. Bodzentyńska 17**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej, mikrobiologii i diagnostyki histopatologicznej - umowa ze szpitalem wieloprofilowym wykonywana na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń, w ramach której wykonywane są badania w systemie całodobowym.

4. **Uniwersytecki Szpital Dziecięcy w Lublinie ul. Gębali 6**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej, mikrobiologii i diagnostyki histopatologicznej - umowa ze szpitalem wieloprofilowym wykonywana na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń, w ramach której wykonywane są badania w systemie całodobowym.
5. **„Szpital Tucholski” Sp. z o.o. ul. Nowodworska 14/18 Tuchola**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej, mikrobiologii i diagnostyki histopatologicznej - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń, w ramach której wykonywane są badania w systemie całodobowym.
6. **Centrum Medyczne „Żelazna” Sp. z o.o. Warszawa ul. Żelazna 90**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej, mikrobiologii i diagnostyki histopatologicznej - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń, w ramach której wykonywane są badania w systemie całodobowym.
7. **Warszawski Szpital dla Dzieci SPZOZ Warszawa ul. Kopernika 43**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej, mikrobiologii i diagnostyki histopatologicznej - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń, w ramach której wykonywane są badania w systemie całodobowym.
8. **Wojewódzka Stacja Pogotowia Ratunkowego i Transportu Sanitarnego „MEDITRANS” SPZOZ w Warszawie ul. Poznańska 22**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu.
9. **SPZOZ Al. Jana Pawła II 120A Ostrołęka**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
10. **„Centrum Medyczne HCP” Sp. z o.o. ul. 28.06 1956 nr 194 Poznań**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
11. **SPZOZ nr 1 w Bełżycach ul. Przemysłowa 44**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.



12. **PRO-FAMILIA Szpital ul. Witolda Rzeszów**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
13. **Szpital Wojewódzki im. Kopernika w Koszalinie ul. Chałubińskiego 7**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
14. **Szpital Wolski SPZOZ ul. Kasprzaka 17 Warszawa**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii, histopatologia - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
15. **SPZOZ w Nowym Mieście n Pilicą ul. Tomaszowska 43**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
16. **Poddębickie Centrum Zdrowia ul. Mickiewicza 16 Poddębice**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu
17. **SP Szpital Kliniczny CMKP ul. Czerniakowska 231**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
18. **Instytut Psychiatrii i Neurologii ul. Sobieskiego 9 Warszawa**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu.
19. **Samodzielny Publiczny ZOZ w Bychawie ul. Piłsudskiego 28**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu
20. **SPZOZ Koło ul. Poniatowskie 25 Koło**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
21. **Głogowski Szpital Powiatowy Sp. z o.o. ul. Kościuszki 15**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.
22. **Szpital Powiatowy ul. Teofila Kwiatkowskiego 19 Pultusk**, świadczenia zdrowotne z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii, mikrobiologii, histopatologia - umowa wykonywana na zasadach outsourcingu, szpital wieloprofilowy.



Zgodnie z rozdziałem VIII SWKO – *Wymagane dokumenty* – oferenci zobowiązani byli złożyć dokumenty *potwierdzające realizowanie na terenie RP świadczeń zdrowotnych z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej i mikrobiologii na rzecz zakładów opieki zdrowotnej (kserokopie umów z minimum trzema zakładami opieki zdrowotnej, w tym co najmniej dwie ze szpitalami wieloprofilowymi (minimum 8 różnych oddziałów) wykonywane na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń) wg pkt 8 rozdział VII*. Zgodnie z pkt. IX SWKO Kryteria oceny ofert, oferent mógł uzyskać maksymalnie 10 punktów za tzw. *wiarygodność merytoryczną Przyjmującego zamówienie (kryterium nr 2)*. Wartość punktowa kryterium nr 2 dokonywana była w oparciu o przedstawione wraz z ofertą kserokopie umów wg podanej niżej punktacji:

doświadczenie w zakresie udzielania świadczeń na zasadach outsourcingu badań laboratoryjnych (liczba podpisanych umów o udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej i mikrobiologii w szpitalach wieloprofilowych (minimum 8 różnych oddziałów) do 10 punktów.

Wartość punktowa dla **kryterium 2** wyliczana wg wzoru:

$$\text{Wartość punktowa} = W * D_o / D_{max}$$

W – waga = 10 punktów,

D_{max} – największa liczba podpisanych umów o udzielanie świadczeń zdrowotnych z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej i mikrobiologii

D_o – liczba podpisanych umów o udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej i mikrobiologii.

Z niezrozumiałych dla Odwołującego względów, otrzymał on jedynie 2,50 pkt. w sytuacji złożenia **aż 22** umów spełniających w/w wymagania Udzielającego zamówienie co do wiarygodności merytorycznej Przyjmującego zamówienie. Co więcej, Odwołujący uzyskał maksymalną ilość punktów w kryterium **cena** oraz **jakość** (certyfikaty COBJ w DL w Łodzi oraz certyfikat 17025:2005 lub 15189:2007), co potwierdza tylko nieprawidłowość decyzji Udzielającego zamówienie co do zaniżenia ilości punktów za wiarygodność merytoryczną i wyboru oferty nr 2. Przyznanie bowiem Odwołującemu maksymalnej ilości punktów w pozostałych 3 kryteriach (kryterium cena, kryterium jakość – średnia z certyfikatów COBJ w DL w Łodzi oraz kryterium jakość – posiadanie certyfikatu 17025:2005 lub 15189:2007), zaprzecza zasadności zaniżenia punktacji w odniesieniu do wiarygodności merytorycznej. Złożone przez Odwołującego certyfikaty, za które otrzymał on maksymalną ilość punktów, potwierdzają właśnie w pełni kryterium wiarygodności merytorycznej tj. doświadczenie potwierdzone ilością podpisanych umów w pełnym zakresie.

Wobec powyższego, Udzielający zamówienie dokonał nieprawidłowej oceny złożonych przez Odwołującego kopii umów, w konsekwencji czego przyznał mu jedynie 2,50 pkt. w kryterium wiarygodności merytorycznej.

Udzielający zamówienie, zgodnie z art. 148 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zobowiązany jest w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej porównać oferty w szczególności pod kątem: ciągłości, kompleksowości, dostępności, jakości udzielanych świadczeń, kwalifikacji personelu, wyposażenia w sprzęt i aparaturę medyczną, na podstawie wewnętrznej oraz zewnętrznej oceny, która może być potwierdzona certyfikatem jakości lub akredytacją, a także ceny i liczby oferowanych świadczeń opieki zdrowotnej oraz kalkulacji kosztów. **Udzielający zamówienie zobowiązany był zatem do uważnego zapoznania się z treścią złożonych ofert, w celu dokonania prawidłowej oceny punktowej ofert, w szczególności, zobowiązany był zapoznać się z treścią złożonych kopii umów, potwierdzających kryterium wiarygodności merytorycznej, z których wynika udzielanie świadczeń przez Odwołującego w pełnym zakresie badań.** Skoro bowiem Udzielający zamówienie żądał od Oferentów złożenia nie oświadczeń, a kopii umów potwierdzających realizowanie na terenie RP świadczeń zdrowotnych z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, serologii transfuzjologicznej i mikrobiologii na rzecz zakładów opieki zdrowotnej (kserokopii umów z minimum trzema zakładami opieki zdrowotnej, w tym co najmniej dwie ze szpitalami wieloprofilowymi (minimum 8 różnych oddziałów) wykonywane na zasadach outsourcingu połączonego z dzierżawą pomieszczeń) wg pkt 8 rozdział VII, oczywistym było, że umowy te podlegać będą wnikliwej analizie przeprowadzonej przez Udzielającego zamówienie, w celu weryfikacji spełniania przez oferentów wymagań określonych w SWKO. Skoro Udzielający zamówienie przyznał Odwołującemu jedynie 2,5 pkt. za 22 złożone umowy, oznacza to, że Udzielający zamówienie w ogóle nie zapoznał się z ich treścią. Brak użycia we w/w umowach zwrotów, którymi w konkursie posługuje się Udzielający zamówienie tj. diagnostyka laboratoryjna, serologia transfuzjologiczna i mikrobiologia nie świadczy o tym, że umowy te nie obejmują właśnie tego zakresu. Analiza treści złożonych przez Odwołującego umów wyraźnie wskazuje, że obejmują one udzielanie świadczeń w pełnym zakresie badań wymaganych przez Udzielającego zamówienie. Gdyby zatem Udzielający zamówienie w sposób prawidłowy i zgodny z art. 148 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych dokonał weryfikacji i oceny złożonych ofert, ilość przyznanych Odwołującemu punktów za kryterium wiarygodności merytorycznej byłaby większa, niż 2,5 pkt.

Wobec powyższego, wnoszę o unieważnienie dokonanego wyboru oferty nr 2 oraz ponowne rozpatrzenie złożonych ofert, prawidłowe ich porównanie i ocenę punktową oraz wybór oferty najkorzystniejszej, spełniającej wszystkie wymagania określone w SWKO

ALAB laboratoria Sp. z o.o.
00-739 Warszawa, ul. Stepińska 22/30
tel. 022 349 60 60, fax 022 349 60 23
NIP: 522-000-02-17, REGON 008105218
(58)

PREZES ZARZĄDU
ALAB laboratoria Sp. z o.o.
Ewa Małkowska